



רשות ניירות ערך

צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של רכז הצעה למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשע"ט-2018

נוסח להערות ציבור

הערות ותגובות תתקבלנה עד ליום 23/12/2018

אנשי קשר: עו"ד רוני בקמן, עו"ד אמיר בן מויאל

טל': 02-6556456, פקס: 02-6513646 דוא"ל: seclaw@isa.gov.il

נבקש להפנות את תשומת ליבכם לנוהל שפרסמה הרשות בעניין ייזום אסדרה, ראו: <http://www.isa.gov.il/Download/IsaFile7067.pdf>. בהתאם לנוהל זה ההערות המרכזיות מאת הציבור יובאו במסמך המרכז את נוסח האסדרה שגובש, תוך ציון שמות המגיבים מקרב הציבור. ראו גם סעיף 7 לאותו הנוהל, בדבר בקשות מיוחדות להימנע מפרסום שמי כאמור.

רקע

במסגרת תיקון מס' 58 לחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968 (להלן: "חוק ניירות ערך"), נוסף לחוק פרק ה' אשר הסדיר לראשונה פלטפורמות אינטרנטיות המוגדרות בחוק כ"רכזי הצעה", אשר באמצעותן חברות פרטיות תוכלנה לגייס הון או חוב מהציבור בלא צורך בהפיכתן לחברות ציבוריות (להלן: "חברות מציעות") במנגנון של "מימון המונים". מי שמבקש לפעול כ"רכז הצעה" חייב לעמוד בתנאי כשירות הקבועים בחוק ולהירשם ברשות ניירות ערך. תפקידו המרכזי של רכז הצעה הוא לוודא כי ההצעות המתפרסמות באמצעותו עומדות בתנאים שנקבעו בחוק ובתקנות מכוחו. כך למשל, עליו לוודא כי ההצעות עומדות בכללי הגילוי שנקבעו וכי סכומי הגיוס וההשקעה עומדים במגבלות שנקבעו.

מטרתו של חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן: "חוק איסור הלבנת הון") להתמודד עם הלבנת הון, במסגרתה הון עברייני הופך להיות לגיטימי באמצעות הטמעתו במערכת הפיננסית הלגיטימית. ההתמודדות נעשית, בין היתר, באמצעות הטלת חובות על הגופים הפיננסיים, במטרה למנוע את ניצולם למטרות הלבנת הון. לפיכך, נקבעו מכוח חוק איסור הלבנת הון צווים המטילים על גופים פיננסיים חובות זיהוי של לקוחותיהם, דיווח בגין פעולות שנעשו על ידי אותם לקוחות וניהול רישומים של פרטי הזיהוי. החובות האמורות חלות על תאגידים בנקאיים, חברי בורסה, מנהלי תיקים, מבטחים וסוכני ביטוח, נותני שירותי מטבע ועוד.

על מנת שלא לאפשר פרצות במערכות הפיקוח על נותני שירותים פיננסיים בישראל, גם רכזי הצעה

יוכפפו לחוק איסור הלבנת הון, ולפיכך יש צורך להסדיר את החובות שיוטלו עליהם. לאור האמור מוצע לקבוע צו איסור הלבנת הון אשר יחול על רכזי הצעה.

הטיוטה המוצעת דומה לצווים המקבילים החלים בין היתר על מנהלי תיקים, חברי בורסה, נותני שירות מטבע, תאגידים בנקאיים ונותני שירותי אשראי, ואולם יחד עם זאת נוסח הצו המוצע מביא בחשבון גם את המאפיינים הייחודיים של פעילות רכזי הצעה. כך למשל, בשל הסכומים הנמוכים יחסית שכל משקיע יכול להשקיע דרך רכז הצעה, ופיזור ההשקעה בכל חברה מציעה על פני משקיעים רבים, הסיכון להלבנת הון על ידי אותם משקיעים באמצעות רכזי הצעה נמוך יותר. בהתאם, ניתנו במסגרת הצו המוצע הקלות שונות למשקיעים בסכומים נמוכים, על מנת להימנע מהטלת נטלים כבדים מדי על פעילות בעלת סיכון נמוך להלבנת הון.

עוד יצוין כי נוסח הצו המוצע תואם, בשינויים המחויבים, את טיוטת צו איסור הלבנת הון של "מפעיל מערכת לתיווך באשראי", אשר מקודמת בימים אלה על ידי רשות שוק ההון. פעילותם של מפעילי מערכת לתיווך באשראי ורכזי הצעה הן בעלות מאפיינים רבים דומים, ועל כן, יש מקום ליצור הסדרה דומה על פעילויות אלו.

עיקרי הצו המוצע:

- חובות זיהוי והכרת מקבל השירות – רכז הצעה חייב לרשום את פרטי הזיהוי של מקבל השרות ולאמת את הפרטים שנמסרים לו (בין אם מדובר במשקיע ובין אם מדובר בחברה המציעה).
- חובת זיהוי פנים אל פנים של מקבל השרות במקרים המתאימים ועריכת בקרה שוטפת אחר פעולות מקבל השרות בהיבט של סיכוני הלבנת הון.
- חובות בקרה ודיווח – רכז הצעה מחויב להעביר דיווחים שונים לרשות לאיסור הלבנת הון בנוגע לפעילות המבוצעת דרכו וכן לנהל ולשמור רישומים בנוגע לכל פעולה כספית שבוצעה באמצעותו.
- בדומה לצווים אחרים, הצו כולל הקלות מחובות שונות בנוגע לפעולה המבוצעת ב"מערכת סגורה" – בה כספים מועברים מחשבון מקור ומוחזרים אל אותו חשבון מקור בלבד. הקלות אלו ניתנות בתנאים מסוימים גם לגבי ביצוע פעולה ב"מערכת סגורה למחצה" הנעשית באמצעות כרטיס אשראי או כרטיס בנק של מקבל השרות. הסיבה להקלות אלו נעוצה בהפחתת הסיכונים להלבנת הון כאשר פעולות מבוצעות במערכת סגורה או סגורה למחצה.
- הקלות עבור "משקיע בסכום נמוך" – המוגדר כמשקיע שבמהלך תקופה של חצי שנה ביצע פעולות אצל רכז הצעה בסכום מצטבר שאינו עולה על 50,000 ₪. בשל הגבלת הסכומים הקיימת בתקנות רכז הצעה, רוב המשקיעים דרך רכז הצעה יחשבו כמשקיעים בסכום נמוך, ועל כן ייהנו מהקלות אלו. ההקלות שניתנות למשקיע בסכום נמוך כוללות פטור מחובת רכז הצעה לאמת את פרטיו של משקיע בסכום נמוך באמצעות דרישת מסמכים מאמתים, פטור מהצהרה על פעולה עבור נהנה או על זהות בעל שליטה, פטור מזיהוי פנים אל פנים ועוד. עם זאת, כמובן שפעילות חוזרת של משקיע בסכום נמוך, המעוררת חשש להלבנת הון ומימון טרור, מחייבת את רכז הצעה לבצע בקרה מוגברת על אותו משקיע, על אף היותו משקיע בסכום נמוך.

להלן נוסח הצו המוצע.



טיוטת צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של רכז הצעה למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשע"ט-2018

תוכן עניינים

5.....	פרק א': פרשנות
5.....	הגדרות
10.....	פרק ב': חובות הזיהוי
10.....	הכרת מקבל שירות
11.....	רישום פרטי הזיהוי
12.....	אימות פרטים ודרישת מסמכים
14.....	הצהרה על נהנה ובעל שליטה
15.....	פטור חלקי לרישום פרטי זיהוי והצהרה של נהנה ובעל שליטה
15.....	זיהוי פנים אל פנים
16.....	פטור חלקי והקלות בביצוע פעולות במערכת סגורה ובמערכת סגורה למחצה
18.....	הוראות הממונה
18.....	ביטול פטורים והקלות
18.....	פרק ג': חובות בקרה ודיווח
18.....	בקרה
19.....	דיווח של רכז הצעה
19.....	פרטי דיווח
21.....	איסור גילוי ועיון
21.....	פרק ד': בדיקת פרטי זיהוי אל מול רשימה
21.....	חובת בדיקה אל מול רשימה
21.....	פרק ה': שונות
21.....	קביעת מדיניות
21.....	ניהול רישומים ושמירתם
22.....	מסירת מסמכים, ידיעות והסברים תחילה
23.....	תוספת ראשונה
24.....	תוספת שנייה
27.....	תוספת שלישית
28.....	תוספת רביעית

צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של רכז הצעה למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשע"ט-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 7(ב) ו-7(ג) ו-32(ג) לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000¹ (להלן – החוק), וסעיף 95(א) לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016² (להלן – חוק המאבק בטרור), לאחר התייעצות עם שר המשפטים ועם השר לביטחון הפנים, ולעניין פרק ד' – בהסכמת שר המשפטים, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מצווה לאמור:

פרק א': פרשנות

הגדרות .1 בצו זה –

"אזור" – כל אחד מאלה: יהודה והשומרון ורצועת עזה;

"איש ציבור זר" – תושב חוץ בעל תפקיד ציבורי בכיר בחוץ לארץ בחמש השנים האחרונות, לרבות בן משפחה של תושב חוץ כאמור או תאגיד שהוא בעל שליטה בו, יועץ ומינורי אישי של איש הציבור הזר או שותף עסקי של אחד מאלה;

"אמנה לביטול דרישת האימות" – אמנה המבטלת את דרישת האימות לתעודות חוץ ציבוריות כהגדרת האמנה בתקנות לביצוע אמנת האג (ביטול אימות מסמכי חוץ ציבוריים), התשל"ז-1977³;

"ארגון ה-FATF (Financial Action Task Force) – הארגון הבין-לאומי למאבק בהלבנת הון ובמימון טרור;
"בן משפחה" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך;

"בנק הדואר" – החברה כהגדרתה בחוק הדואר התשמ"ו-1986⁴ כשהיא נותנת שירותים כספיים כמשמעותם בחוק הדואר, מטעם החברה הבת, כהגדרתה בסעיף 88א בחוק הדואר;

"בנק מחוץ לישראל" – תאגיד שהתאגד באחת ממדינות ה-OECD, שאינה מנויה בתוספת הראשונה, ושמפקימיהם לגביו אלה:

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 293; התשע"ח, עמ' 440.

² ס"ח התשע"ו, עמ' 898; ס"ח התשע"ח, עמ' 292.

³ ק"ת התשל"ז, עמ' 1940.

⁴ ס"ח התשמ"ו, עמ' 79; ס"ח התשע"ז, עמ' 450.

(1) הוא עוסק בפעילויות שהעיסוק בהן בישראל טעון רישיון בנק לפי חוק הבנקאות (רישוי);

(2) הוא קיבל אישור מידי מי שרשאי לתתו לפי דין במדינת החוץ לעסוק בפעילויות כאמור בפסקה (1), והוא נתון לפיקוחו של מי שמוסמך לעניין זה באותה מדינה;

(3) הוא נתון לפיקוח בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור;

"בעל שליטה"- מי שיש לו שליטה בתאגיד – כהגדרתה בסעיף 1 לחוק;

"הכרת מקבל שירות" – הליך הכרת מקבל שירות לפי תקנה 2(ב);

"המועד הקובע" – מועד סיום תקופת ההגשה כהגדרתה בתקנות רכז הצעה;

"המינהל האזרחי" – המינהל האזרחי שהקים מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון;

"הממונה" – כהגדרתו בסעיף 11(א)2 לחוק;

"הרשות המוסמכת" – כמשמעותה בסעיף 29 לחוק;

"הרשימה" – רשימה מרוכזת של ארגוני טרור מוכרזים ושל מי שהוכרז אדם שהוא פעיל טרור, שפורסמה בהודעה לפי סעיף 18 לחוק המאבק בטרור; וכן ארגון או אדם כאמור, שהודעה על הכרזתו כארגון טרור או כאדם שהוא פעיל טרור הומצאה לרכז ההצעה בדרך שנקבעה לפי סעיף 18 לחוק המאבק בטרור, ורכז ההצעה לא קיבל הודעה על ביטולה; וכן גורם שהוכרז לפי סעיפים 3 ו-4

לחוק למניעת הפצה ומימון של נשק להשמדה המונית, התשע"ח-2018⁵.

"חבר בורסה" - כהגדרתו בחוק ניירות ערך ;

"חברה מנהלת" ו"קופת גמל" – כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005⁶ ;

"חברה מציעה" – כהגדרתה בתקנות רכז הצעה ;

"חברת כרטיסי אשראי" - תאגיד לרבות תאגיד בנקאי, שהתאגד בישראל או באחת ממדינות ה-OECD שאינה מנויה בתוספת הראשונה, ומתקיימים לגביו אלה :

(1) עיסוקו בהנפקת כרטיסי אשראי או כרטיסי בנק ;

(2) הוא נתון לפיקוח בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור ;

"חוק הבנקאות (רישוי)" - חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981⁷ ;

"חוק ניירות ערך" – חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968⁸ ;

"יחיד" – מי שאינו תאגיד, או שאינו מוסד ציבורי או שאינו תאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ ;

"כרטיס אשראי" ו-"כרטיס בנק" – כהגדרתם בחוק כרטיסי חיוב, תשמ"ו-1986⁹ ;

"מבטח" – כהגדרתו חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981¹⁰ ;

"מוסד פיננסי" – גוף החייב בדיווח לפי סעיף 7 לחוק וכן גוף שהתאגד מחוץ לישראל, שנותן שירותים מהסוג שנותנים גופים החייבים בדיווח לפי סעיף 7 לחוק או הפועל כבנק להשקעות או כבית סליקה ;

"מוסד ציבורי" – משרדי הממשלה, הסוכנות היהודית לארץ ישראל, רשויות מקומיות וכן רשויות, תאגידים או מוסדות אחרים שהוקמו בישראל בחיקוק ;

"מורשה חתימה" – מי שמקבל השירות ייפה את כוחו לפעול אצל רכז ההצעה, בין אם מקבל השירות הוא יחיד ובין אם לאו, ובלבד שהוא רשום אצל רכז ההצעה כמי שרשאי לפעול מטעמו של מקבל השירות ;

⁵ ס"ח התשע"ח עמ' 232.

⁶ ס"ח התשס"ה, עמ' 889 ; ס"ח התשע"ז, עמ' 336.

⁷ ס"ח התשמ"א, עמ' 232 ; ס"ח התשע"ז, עמ' 695.

⁸ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234 ; ס"ח התשע"ח, עמ' 409.

⁹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 187 ; ס"ח התשע"ח עמ' 111.

¹⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' 208 ; ס"ח התשע"ז, עמ' 1048.

"מסמך רשמי" – תדפיס או מכתב, הנושא את שם הבנק או חברת כרטיסי האשראי, לפי העניין;
 "מספר זהות" –

- (1) ביחיד שהוא תושב – מספר זהותו במרשם האוכלוסין;
- (2) ביחיד שהוא תושב חוץ – מספר דרכון או מספר תעודת מסע ושם המדינה שבה הוצא הדרכון או תעודת המסע; וליחיד שזוהה לפי מסמך כאמור בסעיף 4(א)(7) – מספר הזיהוי באותו מסמך ושם המדינה שבה הוצא המסמך; היה היחיד תושב אזור, מספר הזהות יכול שיהיה גם מספר זהותו בכרטיס מגנטי שהנפיק המינהל האזרחי;
- (3) בתאגיד הרשום בישראל – מספר הרישום במרשם המתאים;
- (4) בתאגיד שאינו רשום בישראל – מספר הרישום במדינת ההתאגדות, אם קיים, ושמה, ואם לא קיים רישום לתאגידים מסוגו – הפרטים הרשומים במסמך ההתאגדות של התאגיד או מספר הרישום שיקצה לו רכז הצעה; ובתאגיד שזוהה לפי מסמך כאמור בסעיף 4(א)(7) – מספר הזיהוי באותו מסמך ושם המדינה שבה הוצא המסמך;
- (5) במוסד ציבורי ובתאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ – מספר הרישום שיקבע לו רכז הצעה;

"מען" –

- (1) ביחיד – מענו הרשום במסמך כאמור בסעיף 4(א)(1), (2), (6) ו- (7), או מקום מגוריו, כפי שמסר, הכולל את שם היישוב, וכן את שם הרחוב, מספר הבית והמיקוד, אם נתונים אלה קיימים, ובתושב חוץ – גם את שם המדינה;
- (2) בתאגיד – מענו הרשום במסמך כאמור בסעיף 4(א)(3), (4), (5) ו- (7) או מקום ניהול עסקיו בישראל, ואם אינו מנהל עסקים בישראל – מקום מרכז עסקיו מחוץ לישראל, וכל אלה – כפי שמסר; המען יכול את שם היישוב, וכן את שם הרחוב, מספר הבית ומיקוד, אם נתונים אלה קיימים, ובתאגיד שאינו רשום בישראל – גם את שם המדינה;
- (3) במוסד ציבורי ובתאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ – המען שמסרו הכולל את שם היישוב וכן את שם הרחוב, מספר הבית ומיקוד, אם נתונים אלה קיימים, ובתאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ – גם את שם המדינה;

"מקבל שירות" – חברה מציעה, משקיע או מורשה חתימה של מי מהם.

"משקיע בסכום נמוך" – משקיע שבמהלך תקופה של חצי שנה ביצע פעולות אצל רכז הצעה, בסכום מצטבר שאינו עולה על 50,000 שקלים חדשים,

למעט במקרה של פעולה בסכום שעולה על 5,000 שקלים חדשים בה מעורבת מדינה או טריטוריה המנויות בתוספת הראשונה ולמעט משקיע מוביל כהגדרתו בתקנות רכז הצעה;

"נהנה" – כהגדרתו בסעיף 7(א)(1) לחוק;

"נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות התשנ"ט-1999¹¹;

"עורך דין" – בעל רישיון לעריכת דין בישראל ולעניין תאגיד שאינו רשום בישראל, גם עורך דין בעל רישיון לעריכת דין במדינת ההתאגדות של התאגיד, ובלבד שהמדינה או הטריטוריה שבה מאוגד התאגיד אינה מנויה בתוספת הראשונה; היתה מדינת ההתאגדות אחת המדינות החברות ב-OECD, גם עורך דין בעל רישיון לעריכת דין באחת המדינות החברות בארגון ה-OECD;

"פעולה" – פעולה בודדת של מקבל שירות;

"רכז הצעה" – כמשמעותו בסעיף 15ב(א4)(א) לחוק ניירות ערך;

"שם" – כל אחד מאלה:

(1) ביחיד – שם משפחה ושם פרטי, הרשומים במסמך הזיהוי כאמור בסעיף 4(א)(1), (2), (6) או (7);

(2) בתאגיד – שמו הרשום, ואם התאגד במדינה שלא מתקיים בה רישום של תאגידים מסוגו – שמו כפי שמסר;

(3) בתאגיד שהוקם בחיקוק – השם שנקבע בחיקוק, בין בארץ ובין מחוץ לישראל;

(4) במוסד ציבורי, למעט בתאגיד שהוקם בחיקוק – שמו כפי שמסר;

"תאגיד" – כל אחד מאלה:

(1) חברה, שותפות, אגודה שיתופית, אגודה עותומאנית, עמותה או מפלגה הרשומה בישראל;

(2) גוף הרשום כתאגיד מחוץ לישראל;

(3) גוף שהתאגד במדינה שלא מתקיים בה רישום של גופים מסוגו, ובלבד שהציג מסמך המעיד על היותו תאגיד;

"תאגיד בנקאי" – כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי);

"תושב" – כמשמעותו בחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965¹², לרבות אזרח ישראלי שאינו תושב כאמור, הרשום במרשם האוכלוסין;

¹¹ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; ס"ח התשע"ח, 394.

¹² ס"ח התשכ"ח, עמ' 270; ס"ח התשע"ח, עמ' 214.

"תושב אזור" – מי שרשום במרשם האוכלוסין של האזור ;

"תושב חוץ" – מי שאינו תושב ;

"תפקיד ציבורי בכיר" – לרבות ראש מדינה, נשיא מדינה, ראש עיר, שופט, חבר פרלמנט, חבר מפלגה בכיר, חבר ממשלה, קצין צבא או משטרה בכיר, נושא משרה בכיר בחברה ממשלתית, בעל תפקיד בכיר בארגון בין-לאומי, או כל ממלא תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה ;

"תקנות העדות" – תקנות העדות (העתקים צילומיים), התש"ל-1969¹³ ;

"תקנות רכז הצעה" – תקנות ניירות ערך (הצעת ניירות ערך באמצעות רכז הצעה) תשע"ז-2017 ;

"OECD" – הארגון לשיתוף פעולה ופיתוח כלכלי.

פרק ב': חובות הזיהוי

2. הכרת מקבל שירות. (א) לא יתקשר רכז הצעה עם מקבל שירות שאינו משקיע בסכום נמוך, בלא שזיהה את מקבל השירות ובלא שביצע לגביו הליך של הכרת מקבל שירות, לפי מידת הסיכון שלו להלבנת הון ולמימון טרור. רכז הצעה יערוך רישומים של פרטי הכרת מקבל שירות.

(ב) "הכרת מקבל שירות" לגבי משקיע – בין השאר, בירור מקור הכספים כמשמעותם בתקנה 17(ה) לתקנות רכז הצעה, עיסוקו של המשקיע, מטרת ההשקעה, הפעילות המתוכננת באמצעות רכז ההצעה ואם סורב בעבר לקבל שירותים בתאגיד בנקאי או ברכז הצעה אחר מסיבות הקשורות באיסור הלבנת הון ומימון טרור ; לגבי תושב חוץ – גם בירור זיקתו לישראל ; האם המשקיע, מורשה החתימה או הנהנה הוא איש ציבור ; לגבי איש ציבור זר שרכז הצעה סיווג אותו ברמת סיכון גבוהה – גם מקור משאביו הפיננסיים, ולגבי מי שהוא בעל עסק – גם סוג עסקיו ; "הכרת מקבל שירות" לגבי חברה מציעה – בין השאר, בירור זהות בעלי התפקידים הבכירים בה כגון המנהל הכללי או מי שמשמש בתפקיד דומה אף אם כינויו אחר ; תחום עיסוקה הנוכחי ותחומי עיסוקה הקודמים, אם ישנם ; מקורות המימון שלה טרם פנייתה לרכז הצעה ; האם סורבה בעבר מלקבל שירותים בתאגיד בנקאי או ברכז הצעה אחר מסיבות הקשורות באיסור הלבנת הון ומימון טרור ; האם היא בעלת קשר כלשהו לאיש ציבור זר.

(ג) (1) לא יתקשר רכז הצעה עם מקבל שירות שאינו משקיע בסכום נמוך, שהוא איש ציבור זר, או במקרה שבו הנהנה הוא איש ציבור זר, אלא אם כן התקבל אישור לכך מנושא משרה ברכז הצעה ; מתן אישור

¹³ ק"ית התש"ל, עמ' 316 ; ק"ית התשס"ח, עמ' 794.

כאמור ייבחן לפי מידת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור ;

(2) התברר לאחר ביצוע פעולה כי מקבל השירות או הנהנה הוא איש ציבור זר, לא יאפשר רכז ההצעה ביצוע פעולה נוספת, עד לקבלת אישור מנושא משרה ברכז ההצעה בהתאם להוראות פסקה (1).

(ד) ליישום סעיף זה, רשאי רכז ההצעה לפעול לפי נוסח הטופס שבתוספת השנייה לעניין איש ציבור זר וטפסים נוספים שיפרסם הממונה.

(א) לא יתקשר רכז הצעה עם מקבל שירות, בלא שירשום לגבי מקבל השירות את פרטי הזיהוי המפורטים להלן, ובלא שיאמת את פרטי הזיהוי כמפורט בסעיף 4 :

(1) שם ;

(2) מספר זהות ;

(3) ביחיד – תאריך לידה ומין ; ובתאגיד – תאריך התאגדות ;

(4) מען.

(ב) על אף האמור בסעיף זה, רישום פרטי זיהוי לגבי משקיע בסכום נמוך ולגבי מורשה חתימה מטעמו, יכלול את הפרטים הקבועים בפסקאות (1), (2) ו- (4) בלבד, על פי מסמך זיהוי כמפורט בסעיף 4.

(ג) רכז הצעה לא יאפשר ביצוע פעולה של מקבל שירות בלא שירשום לגבי הנהנה את הפרטים שבסעיף קטן (א) (1) ו- (2) ; רישום הפרטים ייעשה על פי ההצהרה כאמור בסעיף 5 ; לא היה בידי רכז הצעה מספר זהותו של הנהנה, לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו, ירשום במקומו, אם היו בידיו, את הפרטים שבסעיף קטן (א) (3) ו- (4) וכן את מדינת האזרחות או ההתאגדות, לפי העניין. הוראות סעיף זה יחולו גם על הוספת נהנה.

(ד) רכז הצעה לא יאפשר ביצוע פעולה של מקבל שירות שהוא תאגיד בלא שירשום לגבי בעל השליטה בתאגיד וכן לגבי המנהל הכללי של התאגיד או מי שמשמש בתפקיד דומה אף אם כינויו אחר, את הפרטים שבסעיף קטן (א) (1) ו- (2) ואת תיאור מבנה השליטה בתאגיד ; רישום הפרטים לגבי בעל השליטה בתאגיד ייעשה על פי ההצהרה כאמור בסעיף 5 ; רישום הפרטים לגבי המנהל הכללי של התאגיד או מי שמשמש בתפקיד דומה אף אם כינויו אחר ותיאור מבנה השליטה בתאגיד, ייעשה לפי הפרטים שמסר מקבל השירות ; לא היה בידי רכז ההצעה מספר זהות, לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו, ירשום במקומו, אם היו בידיו, את הפרטים שבסעיף קטן (א) (3) ו- (4) וכן את מדינת האזרחות. האמור בסעיף קטן זה לעניין רישום פרטי הזיהוי של בעלי השליטה לא יחול על תאגיד שניירות הערך שלו נסחרים בבורסה לניירות ערך בישראל ; הוראות סעיף זה יחולו גם על הוספת מקבל שירות שהוא תאגיד.

רישום פרטי הזיהוי 3.

(ה) רכז הצעה לא יאפשר ביצוע פעולה באמצעות העברה אלקטרונית, בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים, בלא שירשום בכל אחד מהמסמכים שבאמצעותם מבוצעת ההעברה, בנוסף לפרטי מקבל השירות כאמור בסעיף 3(א), גם את אלה:

(1) מספר החשבון של המעביר או הנעבר, לפי העניין, במוסד הפיננסי שממנו או שאליו, לפי העניין, בוצעה ההעברה, ככל שקיים;

(2) פרטי המעביר או הנעבר, לפי העניין, לרבות שמו, מספר זהותו ומענו, ככל שאינם פרטי מקבל השירות, אם הפרטים האמורים ידועים לו;

(3) לעניין העברה אלקטרונית כאמור אל מול מוסד פיננסי במדינה או בטריטוריה המנויה בתוספת הראשונה – שם המעביר או הנעבר, לפי העניין, מספר זהותו ומספר חשבונו במוסד הפיננסי, כפי שנמסרו.

4. אימות פרטים ודרישת מסמכים (א) רכז הצעה יאמת את פרטי הזיהוי של מקבל השירות, למעט משקיע בסכום נמוך, המפורטים בסעיף 3(א) ויקבל לידיו מסמכים, כמפורט להלן:

(1) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א) עד (3) של מקבל שירות יחיד שהוא תושב – על פי תעודה מזהה או העתק מאושר שלה, שהעתק מצולם של אחד מהם, ככל הנוגע לפרטי הזיהוי, יישמר אצל רכז הצעה; רכז הצעה יאמת את פרטי הזיהוי עם מסמך זיהוי נוסף הנושא תמונה ומספר זהות, ובהעדרו – עם מסמך הנושא שם או מספר זהות וכן מען או תאריך לידה או לחילופין, לעניין פרטי הזיהוי שבתעודת הזהות – רשאי רכז הצעה לאמתם גם עם הפרטים המופיעים במרשם האוכלוסין, ובלבד שהשווה את תאריך הנפקת תעודת הזהות המופיע בה עם תאריך הנפקת התעודה האחרונה הרשום במרשם האוכלוסין במשרד הפנים; רכז הצעה ישמור תיעוד של בדיקות אלה; לעניין פסקה זו, יראו כתעודה מזהה, כל אחד מאלה:

(א) תעודת זהות;

(ב) תעודת עולה עד 30 ימים מיום הנפקתה;

(ג) רישיון נהיגה תקף הכולל את תמונת בעל הרישיון, שניתן לפי פקודת התעבורה¹⁴;

(ד) דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי"ב – 1952¹⁵.

(2) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א) עד (3) של מקבל

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשע"ח, עמ' 661.

¹⁵ ס"ח התשי"ב, עמ' 260; ס"ח התשע"ז, עמ' 1004.

שירות שהוא יחיד תושב חוץ – על פי דרכון חוץ או תעודת מסע, או על פי העתק מאושר של מסמך זיהוי כאמור, שהעתק מצולם שלהם – ככל הנוגע לפרטי הזיהוי – יישמר אצל רכז ההצעה; היה היחיד תושב האזור, רשאי רכז ההצעה לרשום את פרטי הזיהוי גם על פי כרטיס מגנטי שהונפק על ידי המינהל האזרחי, שהעתק מצולם שלו – לגבי פרטי הזיהוי – יישמר אצל רכז ההצעה; רכז ההצעה ישווה את פרטי הזיהוי עם מסמך נוסף הנושא תמונה ומספר זהות, ובהעדרו – עם מסמך הנושא שם או מספר זהות וכן מען או תאריך לידה;

(3) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (3) של מקבל שירות שהוא תאגיד הרשום בישראל – על פי תעודת הרישום או העתק מאושר שלה, נסח עדכני של פרטי התאגיד במרשם הרלוונטי ברשות התאגידים, או אישור של עורך דין על קיום התאגיד, שמו, מספר זהותו ותאריך ההתאגדות שלו; רכז הצעה יקבל לידי וישמור את המסמכים האמורים או העתקים מצולמים שלהם;

(4) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (4) של מקבל שירות שהוא תאגיד שאינו רשום בישראל – על פי מסמך המעיד על רישומו או העתק מאושר ממסמך כאמור, ככל שפרטים אלה מופיעים במסמך; חסר במסמך אחד הפרטים כאמור – על פי אישור של עורך דין; רכז הצעה יקבל לידי מסמך המעיד על רישומו של התאגיד ומסמכים כמפורט בפסקה (3); בתאגיד שהתאגד במדינה שלא מתקיים בה רישום לגבי תאגידים מסוגו, יקבל לידי רכז ההצעה אישור של עורך דין על כך שלא קיים רישום במדינת ההתאגדות; רכז ההצעה ישמור מסמכים אלה או העתקים מצולמים שלהם;

(5) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) של מקבל שירות שהוא מוסד ציבורי או תאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ – על פי הצהרת מקבל השירות, ובתאגיד שהוקם בחיקוק – על פי העתק שיקבל רכז ההצעה מן החיקוק שמכוחו הוקם התאגיד, או אישור של עורך דין על קיומו של החיקוק; רכז הצעה יקבל לידי מסמכים כמפורט בפסקה (3); רכז הצעה ישמור מסמכים אלה או העתקים מצולמים שלהם;

(6) לעניין פרטי זיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (4) של מקבל שירות שהוא קטין שטרם מלאו לו 16 שנים או מי שמונה לו אפוטרופוס – על פי מסמך זיהוי כאמור בסעיף זה של אחד מאפוטרופסיו; היה האפוטרופוס תושב חוץ – על פי דרכונו של הקטין או על פי העתק מאושר שלו; רכז ההצעה ישמור מסמכים אלה או העתקים מצולמים שלהם; למן תום שלושה חודשים מיום שמלאו לקטין 18 שנים, לא יבצע רכז הצעה כל פעולה יזומה עברו, אלא אם כן התקיים האמור בפסקה (1) או (2), לפי העניין;

(7) לעניין ביצוע פעולה מחוץ לישראל, רשאי רכז הצעה, על אף האמור בפסקאות (2) ו-(4), לרשום את פרטי הזיהוי לפי מסמכי הזיהוי המקובלים בשירות מן הסוג הזה באותה מדינה שנעשה בה הזיהוי, ובלבד שבמדינה זו קיימת חקיקה המחייבת זיהוי לקוחות; רכז ההצעה ישמור בידי עותקים מצולמים של מסמכי הזיהוי.

(ב) לעניין מורשה חתימה, יקבל לידי רכז ההצעה גם – העתק של כתב ייפוי כוח, כתב נאמנות, החלטת האורגן המוסמך בתאגיד או אישור של עורך דין על מורשה החתימה לשם קבלת שירות אצל רכז ההצעה, לפי העניין, מאת מקבל השירות המסמיך את מורשה החתימה לפעול מטעמו, הכולל את כל פרטי הזיהוי של מקבל השירות; העתק כתב ייפוי הכוח, כתב הנאמנות, ההחלטה או האישור לפי העניין, יישמר אצל רכז ההצעה;

(ג) רכז הצעה ישמור את מסמכי הזיהוי באורח נגיש לתקופה של חמש שנים לפחות מהמועד הקובע; רכז ההצעה ישמור את מסמכי הזיהוי לתקופה ארוכה יותר אם נדרש לעשות כן על ידי הממונה במקרים מסוימים שבהם מסמכי הזיהוי נדרשים לצורך חקירה או לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק; שמירת מסמכי הזיהוי, יכול שתיעשה באמצעות סריקה ממוחשבת בתנאים המפורטים בתקנה 3א לתקנות העדות; לעניין זה, "מסמכי זיהוי" – כל מסמך שנמסר לצורך זיהוי ואימות, לרבות הצהרה שניתנה לפי צו זה ומסמכים עיקריים ששימשו את רכז ההצעה להכרת הלקוח לפי סעיף 2;

(ד) רכז הצעה ינקוט אמצעים סבירים, לאימות פרטי הזיהוי של נהנה ובעל שליטה, לפי העניין, בהתקשרות כאמור בסעיף 3(ג) ו-(ד), בהתחשב בסיכון הקיים להלבנת הון ולמימון טרור, תוך שימוש במידע נוגע לעניין או בנתונים שהתקבלו ממקור מהימן המניחים את דעתו של רכז ההצעה; לצורך כך רשאי רכז ההצעה לאמת את פרטי הזיהוי כאמור עם מרשם האוכלוסין;

(ה) בסעיף זה –

"העתק מאושר" – העתק מתאים למקור המאומת בידי אחד מאלה:

- (1) הרשות שהנפיקה את מסמך המקור;
- (2) עורך דין;
- (3) עובד של רכז ההצעה שלפניו הוצג המסמך המקורי;
- (4) רשות כאמור בסעיף 6 לאמנה לביטול דרישת האימות;
- (5) נציג דיפלומטי או קונסולרי ישראלי בחוץ לארץ;

(א) בעת ביצוע פעולה בפעם הראשונה של מקבל שירות שאינו משקיע בסכום נמוך, ידרוש רכז ההצעה ממקבל השירות הצהרה בחתימת מקור, אם הוא פועל בעבור עצמו או בעבור נהנה; הצהיר מקבל השירות כי הוא פועל עבור נהנה – תכלול ההצהרה את הפרטים כאמור בסעיף 3(ג) לגבי כל אחד מהנהנים.

5. הצהרה על נהנה ועל בעל שליטה

(ב) בעת ביצוע פעולה בפעם הראשונה של מקבל שירות שאינו משקיע בסכום נמוך, שהוא תאגיד, ידרוש רכז ההצעה הצהרה מן התאגיד, בחתימת מקור או באישור של עורך דין, על פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(ד) לגבי בעל שליטה בתאגיד.

(ג) בעת קבלת הצהרה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), יעדכן רכז ההצעה את מקבל השירות על חובתו למסור הצהרה מעודכנת אם חל שינוי בפרט מהפרטים שנכללו בהצהרה שמסר לפי אותם סעיפים קטנים, וידרוש לקבל ממנו הצהרה מעודכנת אם חל שינוי בפרט מהפרטים כאמור. רכז הצעה יתעד את עדכון מקבל השירות כאמור.

(ד) הצהרות כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייעשו לפי הנוסח שבטופס שבתוספת השלישית.

(ה) רכז הצעה יבדוק את סבירות ההצהרה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), על פניה.

(ו) על אף האמור בסעיף זה, רשאי הממונה לתת הוראות חלופיות לעניין הדרישה להצהרה בחתימת מקור, בתוקף סמכותו לפי סעיף 11ג לחוק.

(א) האמור בסעיפים 3(ג) ו-5 לגבי רישום נהנה, לא יחול על מקבל שירות שהוא -

פטור חלקי לרישום 6.
פרטי זיהוי
והצהרה של נהנה
ובעל שליטה

(1) מוסד ציבורי ;

(2) תאגיד בנקאי, בנק הדואר, מבטח, חבר בורסה, חברה מנהלת, קופת גמל, הקדש ציבורי הרשום במרשם ההקדשות הציבוריים ;

(3) תאגיד אחר שאישר הממונה.

(ב) האמור בסעיפים 3(ד) ו-5 לגבי רישום בעל שליטה, לא יחול על מקבל שירות שהוא תאגיד בנקאי, בנק הדואר, מבטח, חבר בורסה, חברה מנהלת, קופת גמל, הקדש ציבורי הרשום במרשם ההקדשות הציבוריים או חברה שניירות הערך שלה נסחרים בבורסה לניירות ערך בתל אביב או בבורסה במדינה שהיא חברה ב-OECD.

(א) רכז הצעה לא יאפשר ביצוע פעולה של מקבל שירות, שאינו משקיע בסכום נמוך, בפעם הראשונה, בלא שזיהה את מקבל השירות או את מורשה החתימה, לפי העניין, פנים אל פנים, על פי מסמכי הזיהוי כאמור בסעיף 4 ; לעניין זה, "זיהוי פנים אל פנים" – זיהוי על ידי אחד מאלה :

זיהוי פנים אל פנים 7.

(1) עובד של רכז הצעה.

- (2) בעל רישיון לעריכת דין בישראל ;
- (3) נציג דיפלומטי או קונסולרי ישראלי בחוץ לארץ ;
- (4) רשות שצוינה בסעיף 6 לאמנה לביטול דרישות האימות ;
- (5) זיהוי אחר שאישר הממונה, בתוקף סמכותו לפי סעיף 11יג לחוק.
- (ב) רכז הצעה ירשום את השם ומספר הזהות של האדם שביצע את הזיהוי כאמור בסעיף קטן (א).
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי רכז הצעה לבצע זיהוי של מקבל שירות באמצעות טכנולוגיה המאפשרת זיהוי חזותי שאישר הממונה, בתוקף סמכותו לפי סעיף 11יג לחוק, המאפשרת זיהוי ברור של מקבל השירות.
- (א) בסעיף זה –

פטור חלקי והקלות 8.
בביצוע פעולות
במערכת סגורה
ובמערכת סגורה
למחצה

”חשבון אחר” – חשבון בתאגיד בנקאי, חשבון בבנק מחוץ לישראל או חשבון בבנק הדואר, שאין בו בעלים נוספים זולת מקבל השירות ושלפי הצהרת מקבל השירות אין בו נהנים שונים או נוספים על אלה שמקבל השירות הצהיר עליהם לפי סעיף 5 ; על אף האמור, אם חשבון הבנק הוא בבעלות משותפת של מקבל השירות ובן זוגו, יראו את הדרישה לאי קיום בעלים נוספים בחשבון כמתקיימת ובלבד שמקבל השירות הצהיר על בן זוגו כנהנה אצל רכז ההצעה לפי סעיף 5 ;

”חשבון מקור” – חשבון בתאגיד בנקאי או בבנק הדואר, שאין בו בעלים נוספים זולת מקבל השירות ושלפי הצהרת מקבל השירות אין בו נהנים שונים או נוספים על אלה שמקבל השירות הצהיר עליהם לפי סעיף 5 ; על אף האמור, אם חשבון הבנק הוא בבעלות משותפת של מקבל השירות ובן זוגו, יראו את הדרישה לאי קיום בעלים נוספים בחשבון כמתקיימת ובלבד שמקבל השירות הצהיר על בן זוגו כנהנה אצל רכז ההצעה לפי סעיף 5 ;

”פעולה במערכת סגורה” – פעולה שבה כספים שמועברים מחשבון מקור מוחזרים אל אותו חשבון המקור בלבד, ולהיפך ;

”פעולה במערכת סגורה למחצה” – כל אחד מאלה :

- (1) פעולה שבה כספים שהועברו באמצעות כרטיס אשראי או כרטיס בנק המשויך לחשבון אחר, מוחזרים לאותו מקבל השירות או ממנו, בדרך של זיכוי או חיוב, לפי העניין, לכרטיס האשראי או כרטיס הבנק ממנו הועברו כספים אלה מלכתחילה או לחשבון אחר, או להיפך ;

(2) פעולה שבה כספים שהועברו מחשבון אחר מוחזרים לחשבון אחר.

(ב) על ביצוע פעולה במערכת סגורה יחולו הפטורים וההקלות המנויים בסעיף קטן (ד), ובלבד שהתקיימו לגביהם כל אלה:

(1) מקבל השירות אינו קשור למדינה או טריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה;

(2) מקבל השירות אינו איש ציבור זר;

(3) רכז ההצעה קיבל ממקבל השירות לצורך זיהוי, העתק מסמך זיהוי הנושא תמונה ומספר זהות, ובהעדרו – מסמך הנושא שם ומספר זהות;

(4) מקבל השירות העביר לידי רכז ההצעה פרטים מלאים של חשבון המקור שלו וכן מסמך רשמי של הבנק בו מתנהל חשבון המקור הכולל את פרטי חשבון הבנק של מקבל השירות ובעליו, כגון תדפיס פרטי חשבון;

(5) רכז ההצעה ביצע אימות של זהות מקבל השירות מול מסמכי הבנק; לעניין זה, "אימות של זהות" – בדיקה אם פרטי זיהוי של מקבל השירות לפי סעיף 3(א)(1) ו-2(2) הרשומים אצל רכז ההצעה זהים לפרטי הזיהוי הרשומים אצל הבנק.

(ג) על ביצוע פעולה במערכת סגורה למחצה יחולו הפטורים וההקלות המנויים בסעיף קטן (ד), ובלבד שהתקיימו התנאים המפורטים בסעיף קטן (ב)(1), (3) ו-5 לעיל וגם תנאים אלה:

(1) מקבל השירות העביר לידי רכז ההצעה את פרטי החשבון האחר, ואם מדובר בשימוש בכרטיס אשראי או כרטיס בנק, גם את ארבע הספרות האחרונות של כרטיס האשראי או כרטיס הבנק שבאמצעותו מועברים הכספים, וכן אחד מאלה, לפי העניין:

(א) מסמך רשמי של הבנק בו מתנהל החשבון האחר הכולל את פרטי החשבון ובעל החשבון, כגון תדפיס חשבון;

(ב) מסמך רשמי של חברת כרטיסי האשראי או הבנק הכולל את ארבע הספרות האחרונות של כרטיס האשראי או כרטיס הבנק ופרטי בעל הכרטיס, ובלבד שעולה ממנו, בין לבדו ובין בצירוף מסמך רשמי של הבנק, כי כרטיס האשראי או כרטיס הבנק שבאמצעותו מועברים הכספים משויך לחשבון האחר;

(2) רכז ההצעה זיהה את מקבל השירות באמצעות טכנולוגיה

המאפשרת זיהוי באמצעים חזותיים שעליהם הורה הממונה, בתוקף סמכותו לפי סעיף 11יג לחוק;

(ד) על פעולה שבוצעה במערכת סגורה ומערכת סגורה למחצה כאמור בסעיף קטן (ב) ו-(ג) לעיל, יחולו הפטורים וההקלות האלה:

(1) על אף הוראות סעיף 7, רכז הצעה יהיה פטור מחובת זיהוי פנים אל פנים;

(2) על אף הוראות סעיפים 4(א) ו-5, רכז הצעה יהיה רשאי -

(א) לרשום את פרטי הזיהוי לפי העתק של מסמכי הזיהוי המפורטים בסעיף 4;

(ב) שלא לאמת את פרטי הזיהוי של מורשה החתימה;

(ג) לקבל הצהרת מקבל שירות שלא בחתימת מקור.

9. הוראות הממונה על אף האמור בפרק זה, רשאי הממונה, בהתייעצות עם ראש הרשות המוסמכת, ובהתייחס לסיכון של הלבנת הון או מימון טרור, להורות במקרה מסוים על דרכי זיהוי, דרכי אימות פרטים ודרישת מסמכים חלופיות.

10. ביטול פטורים והקלות בפעולה שלגביה התעורר חשש להלבנת הון או למימון טרור, לא יחולו פטורים והקלות, ככל שניתנו לפי סעיפים 4(ד), 7(ג), 8 ו-9.

פרק ג': חובות בקרה ודיווח

11. בקרה (א) רכז הצעה יקיים בקרה אחר פעולות מקבל שירות, שאינו משקיע בסכום נמוך, לצורך מילוי חובותיו בעניין זיהוי, דיווח וניהול רישומים לפי החוק ויבדוק כי פעולות מקבל השירות תואמות את אופי הפעילות הרגילה שלו לפי היכרותו עם מקבל השירות, וזאת לפי רמת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור; בלי לפגוע בכלליות האמור, יקיים רכז הצעה -

(1) בקרה שוטפת בהתייחס להליך של הכרת הלקוח שביצע למקבל השירות, לפי מידת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור, ויעדכן את רישומיו לפי זה; התעורר ספק לגבי זהות מקבל השירות או לאמיתות מסמכי הזיהוי שנמסרו לרכז הצעה, יבצע רכז הצעה הליך של הכרת הלקוח פעם נוספת לפי מידת הסיכון של מקבל השירות ויעדכן את רישומיו לפי זה;

(2) בקרה מוגברת -

(א) על פעילות הנעשית מול מדינות וטריטוריות המנויות בתוספת הראשונה;

(ב) על פעילות של איש ציבור זר;

- (ג) על פעילות שיש בה סיכון גבוה להלבנת הון או מימון טרור.
- (ב) לצורך מילוי חובותיו בעניין זיהוי, דיווח וניהול רישומים לפי החוק, רכז הצעה יקיים בקרה מוגברת על פעילות חוזרת של משקיע בסכום נמוך, לרבות פעילות המנויה בסעיף קטן (א)(2)(א) ו-(ב), המעוררת חשש להלבנת הון או מימון טרור.

12. דיווח של רכז הצעה (א) רכז הצעה ידווח לרשות המוסמכת על פעולות כמפורט להלן:

- (1) העברה של כספים אל מקבל שירות או ממנו, בסכום שווה ערך ל-50,000 שקלים חדשים לפחות;
- (2) העברה של כספים אל מקבל שירות או ממנו, שבה מעורבת מדינה או טריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה, בסכום שווה ערך ל-5,000 שקלים חדשים לפחות.
- (ב) רכז הצעה ידווח לרשות המוסמכת על פעולה הנחזית בעיניו כבלתי רגילה; לעניין זה, "פעולה" – לרבות ניסיון לביצוע פעולה; בלי לפגוע בכלליות האמור, יכול שיראו פעולה מן הפעולות המפורטות בתוספת הרביעית כפעולה בלתי רגילה.
- (ג) אין בדיווח על פעולה לפי הוראות סעיף קטן (א) כדי לפטור מחובות הדיווח לפי סעיף קטן (ב).
- (ד) רכז הצעה ידווח לרשות המוסמכת על פעילות של מקבל השירות שעליה דיווח למשטרת ישראל לפי סעיף 6(א)(1) לחוק או לפי סעיף 33(א) לחוק המאבק בטרור.

13. פרטי דיווח דיווח לפי סעיף 12 יכלול פרטים אלה:

- (1) לגבי הפעולה המדווחת –
- (א) תאריך ביצוע הפעולה כפי שנרשם אצל רכז ההצעה;
- (ב) סכום הפעולה במטבע ישראלי; בפעולה במטבע חוץ יחושב סכום הפעולה לפי השער היציג, שפרסם בנק ישראל, הידוע ביום ביצוע הפעולה;
- (ג) סוגי מטבע החוץ שבהם בוצעה הפעולה והסכום באותו מטבע;
- (ד) אם הפעולה נעשית באמצעות כרטיס אשראי או כרטיס בנק, גם סוג הכרטיס, מספר הכרטיס אם ידוע או ארבע ספרות אחרונות של הכרטיס, המדינה המנפיקה, וכן שם, מספר זהות ומספר חשבון של בעל הכרטיס, אם ידועים;
- (ה) אם הפעולה נעשית באמצעות שיק – גם מספר החשבון

ופרטי המוסד שעליו נמשך כל שיק, פרטי זיהוי של בעל החשבון, מענו ומספר הטלפון שלו כפי שהם מופיעים על השיק, ושם האדם שלפקודתו נמשך השיק; לדוח יצורף עותק מצולם של השיק משני צדדיו; במקרה שהתמורה ניתנה בשיק, ייכללו בדיווח כל פרטי השיק שניתן כתמורה, לרבות שם האדם שלפקודתו נמשך השיק, ככל שקיים;

(ו) אם הפעולה נעשית באמצעות שטר חליפין או שטר חוב – גם פרטי הזהות והמען של עושה השטר והנמשך, כפי שהם מופיעים על גבי השטר; לדיווח יצורף עותק מצולם של שטר החליפין או שטר החוב משני צדדיו;

(ז) בוצעה פעולה באמצעות העברה אלקטרונית – ייכללו בדיווח שם מקבל השירות, מספר זהותו ומענו, וכן שם פרטי המעביר או הנעבר, לפי העניין, מספר זהותו ומענו, ככל שאינו מקבל השירות, מספר המוסד הפיננסי, מספר הסניף, מספר החשבון במוסד הפיננסי שאליו מתבצעת ההעברה, ככל שקיים; ואולם בפעולה אל מול מוסד פיננסי במדינה או בטריטוריה המנויה בתוספת הראשונה – ייכללו בדיווח הפרטים המנויים לעיל ולגבי שם המעביר או הנעבר, לפי העניין, מספר זהותו ומספר חשבונו במוסד הפיננסי, כפי שנמסרו;

(ח) בדיווח לפי סעיף 12(ב) – תיכלל גם סיבת הדיווח, לרבות תיאור הפעולה שבשלה הוגש הדיווח על כל נסיבותיה, ויצורפו לו אסמכתאות לביצוע פעולה; דיווח לפי סעיף 12(ב) על פעולה שמבצעה אינו מקבל שירות יכלול את הפרטים הנדרשים בפסקה 13(2) גם לגבי מבצע הפעולה, אם היו מצויים בידי רכז הצעה;

(2) לגבי מקבל השירות או המנסה לקבל שירות –

(א) שם;

(ב) מספר זהות;

(ג) מען וכתובת דואר אלקטרוני;

(ד) מספרי טלפון, עד שני מספרים, אם ידועים;

(ה) ביחיד – תאריך לידה; בתאגיד – תאריך ההתאגדות;

(ו) ביחיד – מין;

(ז) מעמד מקבל השירות (תושב/תושב חוץ/תאגיד ישראלי/תאגיד חוץ);

(ח) מדינת הנפקת מסמך הזיהוי;

(3) לגבי הנהנים ובעלי השליטה, אם קיימים, הפרטים הנדרשים לפי סעיף 3(ג) ו-(ד).

14. איסור גילוי ועיון (א) רכז הצעה לא יגלה את עובדת גיבושו, קיומו, אי-קיומו או תוכנו של דיווח לפי סעיף 12(ב), וכן לא יגלה את עובדת קיומו של דיווח משלים כמשמעותו בסעיף 31(ג) לחוק, את עובדת קיומה של בקשה לדיווח כאמור או תוכנו של אחד מאלה, וכן לא יאפשר מתן עיון במסמכים המעידים על כל אחד מאלה; על אף האמור, רכז הצעה יגלה מידע או יאפשר מתן עיון כאמור למי שמוסמך לכך לצורך מילוי תפקידו אצל רכז ההצעה, לממונה או למי שהוא הסמיכו, לרשות המוסמכת או לפי צו בית משפט.

(ב) התעורר ספק ביחס לזהות מקבל השירות או לאמיתות מסמכי הזיהוי כאמור בסעיף 11(א), התעורר חשש להלבנת הון ולמימון טרור כאמור בסעיף 11(ב), או נעשתה פעילות הנחזית להיות בלתי רגילה כאמור בסעיף 12(ב), ורכז ההצעה סבור כי ביטול פטורים או הקלות לפי סעיף 10 או ביצוע בקרה בהתייחס להליך הכרת הלקוח לפי סעיף 11, לפי העניין, יובילו להפרת חובתו לפי סעיף קטן (א), רשאי הוא שלא לעשות כן, וידווח לרשות המוסמכת על החשש כאמור.

פרק ד': בדיקת פרטי זיהוי אל מול רשימה

15. חובת בדיקה אל מול רשימה רכז הצעה יבדוק אל מול הרשימה אם מצויים בה שם או מספר זהות של מקבל שירות, נהנה או בעל שליטה שפרטיו מצויים במאגר המידע הממוחשב שהוקם לפי סעיף 17(א); בדיקה כאמור תיערך כל אימת שהוסף ארגון או אדם לרשימה או שעדכן מקבל השירות מורשה חתימה, נהנה או בעל שליטה.

פרק ה': שונות

16. קביעת מדיניות רכז הצעה יקבע מדיניות, כלים וניהול סיכונים בעניין איסור הלבנת הון ומימון טרור לצורך מילוי חובותיו לעניין צו זה, לרבות בנושאים אלה:

(1) הליך של הכרת מקבל שירות, זיהוי, דיווח וניהול רישומים;

(2) מעקב אחר איומי הלבנת הון ומימון טרור, הנובעים, בין השאר, מטכנולוגיות חדישות, בפרט אלה המאפשרות ביצוע עסקאות שלא פנים אל פנים.

17. ניהול רישומים ושמירתם (א) רכז הצעה יקיים מאגר מידע ממוחשב של כל פרט שיש לדרוש לפי צו זה, לרבות ציון העובדה כי פרט שנדרש לא נמסר.

(ב) רכז הצעה ישמור באורח נגיש פרטי כל פעולה כספית שבוצעה, שיכללו בין היתר את תאריך ביצוע הפעולה, סוג הפעולה, סכום הפעולה והמטבע שבו בוצעה הפעולה, וכן את מסמך ההוראה לביצוע פעולה והתכתבות עסקית הנלווית לה בין רכז הצעה לבין מקבל השירות, למשך חמש שנים לפחות מהמועד הקובע; שמירת המסמכים תיעשה באופן שיאפשר גם שחזור של

פעולה בודדת; לעניין סעיף זה, "התכתבות עסקית" – מסמכי הפעולה, הוראות שניתנות בקשר לפעולה במהלך ההתקשרות העסקית, הוראות בקשר לתנאי ההתקשרות ובירור בקשר לפעילות מקבל השירות.

(ג) רכז הצעה ישמור על כל מסמך הוראה בקשר לביצוע פעולה שעליה דיווח לרשות המוסמכת ואת הדיווח עצמו, לתקופה כאמור בסעיף קטן (ב).

(ד) שמירת מסמכים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יכול שתיעשה באמצעות סריקה ממוחשבת בתנאים המפורטים בתקנה 3א לתקנות העדות; בהעדר מסמך הוראה לביצוע פעולה כאמור באותם סעיפים קטנים, ישמור רכז הצעה את הרשומה הממוכנת המעידה על מתן הוראה לביצוע הפעולה.

(ה) רכז הצעה ישמור תיעוד בכתב של הליך הבקרה כאמור בסעיף 11 ושל ממצאיה לתקופה כאמור בסעיף קטן (ב).

(ו) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), רכז הצעה ישמור את המסמכים האמורים שם אף מעבר לתקופה של חמש שנים אם הממונה דרש ממנו לעשות כן, וזאת במקרים מסוימים שבהם המסמכים האמורים נדרשים לצורך חקירה או לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק או חוק המאבק בטרור.

18. מסירת מסמכים ידועות והסברים. רכז הצעה ימסור, לפי דרישה, לממונה או למי שהממונה הסמיך לכך, מסמכים, ידיעות והסברים בקשר למילוי חובותיו לפי צו זה.

19. תחילה תחילתו של צו זה שישה חודשים מיום פרסומו.

תוספת ראשונה

(סעיפים 1, 3(ה)3, 8(ב)1, 11(א)2(א), 12(א)2, 13(1)ז) והתוספת הרביעית)

רשימת המדינות והטריטוריות

1. מדינה או טריטוריה מתוך רשימת המדינות או הטריטוריות שארגון ה-FATF, ארגון Moneyval או ארגונים בינלאומיים אחרים פרסמו לגביהן הסתייגות בנוגע לעמידתן בהמלצות הארגון בנושא איסור הלבנת הון ומימון טרור. סעיף 12(א)2 לצו זה יחול רק לגבי המדינות והטריטוריות שברשימה לגביהן נקבע על ידי הארגון שיש לנקוט צעדי מנע. רשימות כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות המוסמכת;
2. המדינות או הטריטוריות שלהלן: איראן, אלג'יריה, אפגניסטאן, הממלכה של ירדן, הרשות הפלסטינית, טורקיה, לוב, מועצת הנסיכויות הערביות המאוחדות, מלזיה, מצרים, מרוקו, סודאן, סומליה, סעודיה, עירק, פקיסטאן, צפון קוריאה, רצועת עזה, תוניס ותימן, ובלבד שלא מדובר בפעולה אסורה לפי פקודת המסחר עם האויב, 1939¹⁶.

תוספת שנייה

(סעיף 2(ד))

טופס איש ציבור זר

1. מהי זיקתך לישראל?
2. האם אתה תושב חוץ?
 כן
 לא
3. האם אתה בעל תפקיד ציבורי בכיר בחוץ לארץ כמפורט להלן (לרבות תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה)?
 איני בעל תפקיד בכיר
 ראש מדינה

¹⁶ ע"ר 1939, תוס' 1; ס"ח התשע"ב, עמ' 647.

- נשיא מדינה
- ראש עיר
- שופט
- חבר פרלמנט
- חבר מפלגה בכיר
- חבר ממשלה
- קצין צבא בכיר
- קצין משטרה בכיר
- נושא משרה בכיר בחברה ממשלתית
- בעל תפקיד בכיר בארגון בין-לאומי
- תפקיד ציבורי בכיר אחר (נא לפרט)

4. האם יש לך בן משפחה (בן זוג וכן אח, הורה, הורה הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה) שהוא בעל תפקיד ציבורי בכיר בחוץ לארץ?

כן

לא

5. אם התשובה לשאלה 4 היא חיובית, אנא סמן את תפקידו לפי הרשימה שלהלן (לרבות תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה):

- ראש מדינה
- נשיא מדינה
- ראש עיר
- שופט
- חבר פרלמנט
- חבר מפלגה בכיר
- חבר ממשלה
- קצין צבא בכיר
- קצין משטרה בכיר
- נושא משרה בכיר בחברה ממשלתית
- בעל תפקיד בכיר בארגון בין-לאומי
- תפקיד ציבורי בכיר אחר (נא לפרט)

6. האם אתה פועל בשם תאגיד?

כן

לא

7. אם התשובה לשאלה 6 היא חיובית, האם אחד מבעלי השליטה בתאגיד הוא בעל תפקיד ציבורי בכיר בחוץ לארץ? אם כן, אנא סמן את תפקידו לפי הרשימה שלהלן (לרבות תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה):

- ראש מדינה
- נשיא מדינה
- ראש עיר
- שופט
- חבר פרלמנט
- חבר מפלגה בכיר
- חבר ממשלה
- קצין צבא בכיר
- קצין משטרה בכיר
- נושא משרה בכיר בחברה ממשלתית
- בעל תפקיד בכיר בארגון בין-לאומי
- תפקיד ציבורי בכיר אחר (נא לפרט)

8. האם אתה שותף עסקי, יועץ או מינוי אישי של בעל תפקיד ציבורי בחוץ לארץ?

כן

לא

9. אם התשובה לשאלה 8 היא חיובית, אנא סמן את תפקידו לפי הרשימה שלהלן (לרבות תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה):

- ראש מדינה
- נשיא מדינה
- ראש עיר
- שופט
- חבר פרלמנט
- חבר מפלגה בכיר
- חבר ממשלה
- קצין צבא בכיר
- קצין משטרה בכיר
- נושא משרה בכיר בחברה ממשלתית
- בעל תפקיד בכיר בארגון בין-לאומי

תפקיד ציבורי בכיר אחר : (נא לפרט)

תוספת שלישית

(סעיף 5)

נוסח הצהרת מקבל שירות

אני [שם מלא], בעל מס' זהות _____ מצהיר בזאת כי :

- (א) אני מבקש לבצע פעולה בעבור עצמי בלבד.
- (ב) אני מבקש לבצע פעולה בעבור נהנה.
- (ג) קיים נהנה ואולם פרטי הזיהוי שלו טרם ידועים ; הסיבה לכך _____ . אני מתחייב למסור את פרטי הנהנה מיד עם היוודע זהותו.
- (ד) הנהנים מהפעולה שבצעתי הם :

שם	מס' זהות	תאריך לידה/התאגדות*	מין*	מען*

לגבי מקבל שירות שהוא תאגיד :

(ה) אין בעל שליטה בתאגיד.

(ו) בעלי השליטה בתאגיד הם :

שם	מס' זהות	תאריך לידה/התאגדות*	מין*	מען*

אני מתחייב להודיע לרכז ההצעה בכתב בהקדם האפשרי על כל שינוי בפרטים שמסרתי לעיל ; ידוע לי כי מסירת מידע כוזב, לרבות אי-מסירת עדכון של פרט החייב בדיווח, במטרה שלא יהיה דיווח או כדי לגרום לדיווח בלתי נכון לפי סעיף 7 לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000, מהווה עבירה פלילית.

תאריך _____ חתימה _____

*נדרש אם אין לרכז ההצעה מספר זהות לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו.

תוספת רביעית

(סעיף 12(ב))

רשימת פעולות שיכול שייראו כפעולות בלתי רגילות לפי הצו

1. פעילות שנראה כי מטרתה לעקוף את חובת הדיווח שנקבעה בסעיף 12(א);
2. פעילות שנראה שמטרתה לעקוף את חובת הזיהוי;
3. פעולה בעלת היקף כספי ומורכבות גבוהים, בלא הסבר סביר;
4. ביצוע פעולה בידי מי שאינו מקבל שירות, בלא הסבר סביר;
5. נראה כי מקבל השירות פועל בעבור נהנה, בלי שהצהיר על כך;
6. נראה כי הפעולה המבוקשת אינה אופיינית למקבל השירות;
7. נראה כי הפעולה המבוקשת חסרת היגיון עסקי או כלכלי למקבל השירות;
8. מקבל השירות מגלה אדישות בנוגע לתנאי ההצעה כהגדרתה בתקנות רכז הצעה;
9. נראה כי קיימת זיקה בין הזמנות ניירות ערך שונות, בלא הסבר סביר;
10. העברת כספים מכמה חשבונות או באמצעות כמה כרטיסי אשראי בלא סיבה נראית לעין;
11. ביטול של הצעה מצד חברה מציעה בלא הסבר הגיוני;
12. בקשת אשראי שמעורב בה ארגון שהוכרז התאחדות בלתי מותרת לפי תקנה 84 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, או ארגון שהוכרז ארגון טרוריסטי לפי פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, או ארגון שהוכרז כארגון טרור לפי פרק ב' לחוק המאבק בטרור, וכן בקשת אשראי שנראה כי נועדה לבוא במקום פעילות של ארגון כאמור;
13. פעילות שנראה כי נועדה לבוא במקום פעילות של אדם שהוכרז פעיל טרור לפי פרק ב' לחוק המאבק בטרור;
14. העברות כספים שוטפות מגופים במדינה או בטרטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה לצו, או אל גופים כאמור;
15. הצהרה שניתנה לפי הצו שנחזית להיות בלתי נכונה;
16. נעשה שימוש במסמכים הנחזים להיות מזויפים או מסמכים שמהימנותם נמוכה לצורך ביצוע פעילות אצל רכז ההצעה;
17. פעולה של ארגון שאינו למטרת רווח שנמצא בקשר עם יחיד או גוף במדינה או בטרטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה;
18. פעולה של ארגון שאינו למטרת רווח שאינה עולה בקנה אחד עם הפעילות המוצהרת של הארגון, ככל שהפעילות המוצהרת של הארגון ידועה לרכז ההצעה;
19. העברת כספים בסכום מהותי במזומן, בלא סיבה נראית לעין;
20. הבעת התעניינות יתרה מצד הלקוח במדיניות הדיווח לרשות המוסמכת.
21. פעולה של מקבל שירות שהצהיר כי הנהנה אינו ידוע ולא עדכן את ההצהרה תוך 60

ימים מיום הפעולה.

משה כחלון

שר האוצר

התשע"ח _____

(2018 _____)